



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări

Nr.XIX/ 206 /2020/ 2021

CE

R A P O R T S U P L I M E N T A R

asupra Legii privind unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a încetării mandatului Parlamentului ales în anul 2016, ca urmare a Cererii de reexaminare a Președintelui României

În temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, și având în vedere dispozițiile art. 109 și art. 153 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L464/2020 din 22.03.2021, a fost sesizată de către plenul Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului suplimentar asupra Legii privind unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a încetării mandatului Parlamentului ales în anul 2016.**

În Cererea de reexaminare, se precizează că există cetățeni români pentru care deja a debutat și se află în derulare exercițiul dreptului de a fi ales, astfel că orice intervenție ce ar avea ca efect amânarea datei alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților s-ar putea constitui într-un abuz și o vătămare a drepturilor electorale ale cetățenilor români și, în special, a celor din diapora, în privința cărora procedurile sunt deja declanșate și se află în etape avansate.

De asemenea, se apreciază că, în contextul actual, această intervenție legislativă, în sensul derogării de la regula organizării alegerilor parlamentare în interiorul mandatului Parlamentului de 4 ani – survine cu mai puțin de un an până la data organizării alegerilor parlamentare la termen, și este de natură să bulverseze procesul electoral aflat în curs de derulare. Or, potrivit Codului bunelor practici în materie electorală – Linii directoare și raport explicativ adoptate de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a sesiuni plenare, “Ceea ce trebuie evitat este nu atât modificarea sistemelor de scrutin – ele pot fi întotdeauna îmbunătățite – ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (mai puțin de un an) înainte de alegeri. Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi discutate de interesele iminente ale partidului politic”. Tocmai pentru credibilitatea procesului electoral, se subliniază în Cererea de reexaminare, acest Cod recomandă

statelor asigurarea unei stabilități în ceea ce privește legislația în această materie, stipulând că trebuie evitată cu puțin timp (mai puțin de un an) înainte de alegeri modificarea legilor în materie. În jurisprudența sa constantă, Curtea Constituțională a calificat această recomandare ca reprezentând o coordonată a unui scrutiny democratic, în raport cu care statele – care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim – își pot manifesta opțiunea liberă în materie electoral, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a allege, în special.

Totodată, față de jurisprudența Curții Constituționale privind forța juridică obligatorie a considerentelor deciziilor acesteia și având în vedere că, potrivit Constituției, singurul criteriu de calificare a unei legi ca organice sau ordinare este reprezentat de domeniul său de reglementare, iar nici un act normativ care își păstrează conținutul nu poate avea o forță juridică care se modifică în timp, referitor la dispozițiile art. 1 alin. (1) din legea trimisă la promulgare, Președintele României apreciază că este necesar ca Parlamentul să reglementeze cuprinsul acesteia în acord cu decizia instanței constituționale.

În ședința din data de 7 aprilie 2021, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au reanalizat legea trimisă la promulgare și Cererea de reexaminare și au hotărât, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, să adopte un **raport suplimentar de respingere asupra legii trimise la promulgare**, admițând Cererea de reexaminare a Președintelui României.

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării și înregistrată cu **L464/2020** face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Înaintăm plenului Senatului prezentul **raport suplimentar de respingere la Legea privind unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a încetării mandatului Parlamentului ales în anul 2016 (L464/2020)**, aflată în procedura reexaminării, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, spre dezbateră și adoptare.

Președinte,

Senator Lăura Juliana Scântei

Secretar,

Senator Laura Mihaela Moagher